

ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ВОЛОНТЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е.В. Гакало

Полесский государственный университет, elena_111@tut.by

Деятельность общественных объединений как основных элементов гражданского общества является одним из важнейших факторов эффективного экономического и социально-политического развития. В нашей стране на фоне проводимых преобразований использование социального потенциала общественных объединений не является полностью использованным ресурсом развития. При этом правовое регулирование деятельности общественных объединений не сводится лишь к установлению «рамоч» их деятельности, но затрагивает широкий круг проблем, характеризующих динамику взаимоотношений общественных объединений как при решении внутренних вопросов, так и при взаимоотношениях с гражданами и государством. Вступая в какое-либо общественное объединение, индивид реализовывает свое право на свободу объединений. При этом нужно отметить, что степень активности лиц в деятельности общественных объединений в зависимости от их заинтересованности, необходимости, возможностей и других факторов может быть различной. Деятельность индивида может осуществляться как регулярно, систематически, так и периодически, а возможно даже и разово. В этой связи одним из вопросов, требующих проработки, является регламентация привлечения общественными объединениями для достижения поставленных целей лиц, желающих принять участие в деятельности объединений.

В большинстве развитых государств, в странах Центральной и Восточной Европы такая деятельность широко распространена в форме волонтерства. Так, Закон Республики Польша от 24 апреля 2003 г. «О деятельности общественной пользы и волонтерстве» (ст. 2) под волонтером понимает «лицо, которое добровольно и без денежного вознаграждения выполняет определенные услуги на условиях, предусмотренных законом» [1].

Согласно ст. 3 Закона Португалии от 3 ноября 1998 г. № 71/98 «Правовые основы регулирования волонтерской деятельности» волонтером является лицо, которое на добровольной,

бескорыстной и ответственной основе берет на себя осуществление волонтерской деятельности в рамках организации, привлекающей волонтера, в соответствии с собственными возможностями и свободным временем [2].

В Российской Федерации рассматриваемая форма участия в общественной деятельности раскрывается в рамках Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». В соответствии со ст. 5 «добровольцы – граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации. Благотворительная организация может оплачивать расходы добровольцев, связанные с их деятельностью в этой организации (командировочные расходы, затраты на транспорт и другие)» [3].

Исследуя правовые основы волонтерской деятельности, российский автор А.В. Никитова подчеркивает, что в большинстве государств законодательное регулирование получила форма организованного волонтерства, обладающего признаками спланированности, регулярности, безвозмездности и добровольности и осуществляемого исключительно в отношении лиц, не связанных с волонтером семейными, дружескими или добрососедскими отношениями [4, с.37]. С учетом этих признаков добровольческая (волонтерская) деятельность определяется как деятельность физических лиц, осуществляемая в форме общественно-полезного, добровольного, безвозмездного труда в интересах благополучателей, за исключением лиц, связанных с добровольцем семейными, дружескими или добрососедскими отношениями. Не может рассматриваться в качестве добровольческой деятельность в интересах коммерческих организаций, а также поддержка политических партий, движений, групп и кампаний [4, с.38].

В Республике Беларусь и других постсоветских государствах волонтерское движение получило широкое распространение в последние годы. Так, волонтерскими проектами занимаются республиканские общественные объединения «Белорусское общество Красного Креста», «Надежда-Экспресс», «Лига добровольного труда молодежи», Белорусский республиканский союз молодежи, организации в вузах, сузах [5]. Привлечение средств массовой информации к освещению деятельности волонтерских отрядов, развитие волонтерского движения были объявлены основными целями республиканского конкурса «Молодежь за чистоту городов и сел», проводимого Министерством природных ресурсов и окружающей среды Республики Беларусь совместно с Белорусским республиканским союзом молодежи [6]. Организация и пропаганда волонтерского движения определены в числе основных задач паллиативной помощи детям Инструкцией об оказании паллиативной помощи детям, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29 октября 2008 г. № 1010 [7]. Организация студенческих, волонтерских отрядов включена в основные направления взаимодействия органов внутренних дел, прокуратуры и БРСМ с учетом их полномочий по профилактике правонарушений среди молодежи.

Законом Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-3 «О социальном обслуживании» закрепляется термин «социальный волонтер» [8]. Ст. 1 данного Закона указывает, что социальным волонтером является физическое лицо, добровольно оказывающее социальные услуги. Как «физическое лицо, добровольно оказывающее помощь на безвозмездной основе» волонтеры впервые легально определены в п. 26 Инструкции о порядке организации и проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований для лиц с особенностями психофизического развития, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь и Министерства туризма и спорта от 31 октября 2006 г. № 102/39 в качестве участников соответствующих мероприятий [9].

Наиболее значимым для регулирования данных отношений необходимо признать Закон Республики Беларусь от 7 декабря 2009 г. № 65-3 «Об основах государственной молодежной политики» (далее – Закон об основах государственной молодежной политики) [10]. Ст. 20 указанного Закона содержит определение молодежного волонтерского движения как «добровольной деятельности молодежи, осуществляемой на безвозмездной основе, направленной на развитие у молодежи чувства взаимопомощи, создание условий для реализации молодежных инициатив по поддержке различных социальных групп населения, приобщение молодежи к здоровому образу жизни, снижение рисков вовлечения молодежи в антиобщественное поведение, достижение иных социально значимых общественных целей». В соответствии с определением, признаками молодежного волонтерского движения являются добровольность, безвозмездность, достижение социально значимых общественных целей.

Обзорный анализ рассмотренных нормативных правовых актов дает основание для следующего вывода: общественная деятельность в форме волонтерского движения находит отражение в нормативных правовых актах в Республике Беларусь лишь косвенно, путем упоминания. Легальное определение понятия «волонтерская деятельность» содержит лишь Закон об основах государственной молодежной политики. Однако для регулирования отношений в сфере волонтерского (добровольного) труда и полноценного использования этой формы участия лиц в деятельности общественных объединений только данного Закона недостаточно. Во-первых, деятельность волонтеров не должна быть ограничена только молодежной аудиторией, к добровольческой деятельности могут быть привлечены лица самого разного возраста. Условия для активного участия лиц в социально значимой жизни общества независимо от их социального положения, религиозных или политических убеждений должны быть закреплены нормативно.

Во-вторых, отсутствует системное законодательное закрепление понятийного аппарата в сфере добровольческой деятельности. На основании вышеизложенного автором предлагаются формулировки следующих понятий: волонтер – физическое лицо, добровольно и на безвозмездной основе осуществляющее деятельность в общественно-полезных целях в рамках привлекающей организации в соответствии с законодательством; волонтерская деятельность – добровольная деятельность физических лиц, осуществляемая на безвозмездной основе в форме общественно-полезного труда в интересах сообщества или группы лиц, за исключением лиц, связанных семейными, дружескими или соседскими отношениями, а также в интересах коммерческих организаций и политических партий.

В-третьих, по-прежнему неурегулированным остается правовой статус волонтера (добровольца). В нормативных правовых актах отсутствует закрепление прав, обязанностей и ответственности волонтеров. Так, по мнению международных экспертов, волонтеры должны иметь право на возмещение всех разумных расходов, понесенных ими в процессе волонтерской деятельности [11]. Механизмы и порядок возмещения расходов добровольцев, понесенных ими в связи с осуществлением ими добровольческой деятельности, требуют регулирования нормами налогового права. Социальная природа добровольческой деятельности требует четкого разграничения волонтерских и трудовых отношений. Ключевым признаком при этом выступает признак безвозмездности. В соответствии со ст. 25 Трудового кодекса Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-З (с изменениями и дополнениями) трудовые отношения возникают как на основании трудового договора, так и на основании фактического допущения работника к работе независимо от того, был ли прием на работу надлежащим образом оформлен [12]. Однако на практике при отсутствии письменного оформления добровольческих отношений может возникнуть вопрос разграничения отношений, в которые вступили лица: добровольческие или трудовые. Для достижения этой цели необходимым является, на наш взгляд, установление условия заключения соглашений между добровольцем и привлекающей его организацией, в которых бы устанавливались права, обязанности и ответственность сторон.

Список использованных источников:

1. О деятельности общественной пользы и волонтерстве : Закон Респ. Польша, 24 апр. 2003 г. // Pozytek.gov.pl [Электронный ресурс] / [Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej](http://MinisterstwoPracyiPolitykiSpolecznej) – Режим доступа : <http://www.pozytek.gov.pl/index.php?document=636>. – Дата доступа : 15.08.2008.
2. Правовые основы регулирования волонтерской деятельности : [Закон Португалии 71/98, 3 нояб. 1998 г.: неофиц. пер.] // Международный центр некоммерческого права [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.icnl.org/car/laws/PG_volunteers_ru.doc. – Дата доступа : 12.01.2009.
3. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях : федер. Закон Рос. Федерации, 11 авг. 1995 г., № 135-ФЗ (с измен. И дополн.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3340 ; 2009. – № 1. – Ст. 17.
4. Никитова А.В. Правовые основы добровольческой (волонтерской) деятельности / А.В. Никитова // Право и государство. – 2009. – № 1. – С. 36–40.
5. Спасюк, Е. В Беларуси волонтерство должно быть в законе / Е. Спасюк // Белорусские новости [Электронный ресурс]. – 2002–2009. – Режим доступа : http://naviny.by/rubrics/society/2008/12/05/ic_articles_116_160227/. – Дата доступа : 27.12.2009.
6. Об утверждении Инструкции о порядке проведения республиканского конкурса «Молодежь за чистоту городов и сел» : постановление М-ва природ. Ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 16 апр. 2008 г., № 39 // Нац. Реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 107. – 8/18688.

7. Об организации оказания паллиативной помощи детям : приказ М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 29 окт. 2008 г., № 1010 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

8. О социальном обслуживании : Закон Респ. Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З (с измен. И дополнен.) // Нац. Реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 50. – 2/170 ; 2006. – № 107. – 2/1235.

9. Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований для лиц с особенностями психофизического развития : постановление М-ва образования Респ. Беларусь, М-ва туризма и спорта Респ. Беларусь, 31 окт. 2006 г., № 102/39 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 206. – 8/15457.

10. Об основах государственной молодежной политики : Закон Респ. Беларусь от 7 дек. 2009 г. № 65-З // Нац. Реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 300. – 2/1617.

11. Идеального способа нет // Кировский центр поддержки НКО [Электронный ресурс]. – 2002–2008. – Режим доступа : <http://ngo.kirovnet.ru/idealnogo-sposoba-net>. – Дата доступа : 12.10.2009.

12. Трудовой кодекс Республики Беларусь : Кодекс Респ. Беларусь, 26 июля 1999 г., №. 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. (с измен. и дополн.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 80. – 2/70 ; 2010. – № 15. – 2/1666.